



赤字率、专项债券、超长期特别国债、结构性减税降费……《政府工作报告》对今年实施积极的财政政策作出全面安排和部署。按照积极的财政政策要适度加力、提质增效要求，今年财政政策加强政策组合、加大调控力度，呈现出一系列新举措、新亮点，为推动高质量发展、推进中国式现代化提供坚实保障。

统筹政策工具组合

财政政策在宏观调控中扮演着重要角色。中央经济工作会议提出，2024年要强化宏观政策逆周期和跨周期调节，积极的财政政策要适度加力、提质增效。今年的财政政策如何做到“适度加力、提质增效”？对此，《政府工作报告》进行了一系列具体部署。

“适度加力”，主要体现在统筹运用各类财政政策工具，适度扩大财政支出规模。今年的赤字率拟按3%安排，继续保持较高水平，赤字规模达4.06万亿元，比上年年初预算增加1800亿元。同时，加大支出强度，全国一般公共预算支出达到28.5万亿元，比上年增加超过1万亿元，强化国家重大战略任务财力保障。

政府债券对扩大有效投资起到关键作用。2023年，安排地方政府专项债券规模3.8万亿元，有力推动了一批交通、水利、能源等利当前惠长远的重大项目建设。2024年，政府债券规模明显增加，其中，新增地方政府专项债券3.9万亿元，新增发行超长期特别国债1万亿元，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，这两项加起来达到4.9万亿元。此外，2023年四季度增发的1万亿元国债，大部分都在今年使用。

“这些都是实打实的政府支出，能够带动和扩大社会有效投资，更好支持重点领域锻长板、补短板，激活经济发展动能，促进高质量发展和经济转型升级。”财政部部长蓝佛安表示。

中国社会科学院财政税收研究中心主任、研究员杨志勇认为，这些安排体现了今年积极的财政政策适度加力的要求，“其中财政赤字规模相比2023年适度扩大，赤字率拟按3%安排考虑了财政的可持续性”。

“适度加力”，还在于继续实施减税降费政策，更加突出精准性、有效性。去年，通过延续优化完善一系列税费优惠政策，全国新增减税降费及退税缓费超2.2万亿元，有效助力稳定市场预期、激发市场活力，促进经济回升向好。按照部署，今年要落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展。

“科技创新带动了产业创新，是新质生产力形成的关键，也是促进高质量发展、推进中国式现代化的关键。下一步，要继续发挥税收政策支持科技创新的重要作用，落实支持科技企业初创、重点产业发展、科技成果转化等全周期税费支持政策。”北京国家会计学院副院长、教授李旭红说。

大力优化支出结构

“提质增效”则主要是优化财政管理，加强政策协同，提升财政政策质效。

按照安排，今年全国一般公共预算支出规模达28.5万亿元，如何把宝贵的资金用在刀刃上？对此，《政府工作报告》强调，现在很多方面都需要增加财政投入，要大力优化支出结构，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障，严控一般性支出。

在优化财政支出结构方面，今年强化国家重大战略任务和基本民生财力保障，既用有限的增量资金，下更大力气盘活、调整存量，也将使用效果不好的资金腾出来用于保重点。

今年的预算报告明确了一系列收支政策，比如，支持加快现代化产业体系建设，大力推进新型工业化，提高产业核心竞争力，统筹推进传统产业转型升级、新兴产业壮大、未来产业培育，因地制宜发展新质生产力，塑造发展新动能新优势；支持深入实施科教兴国战略，加强教育、科技投入保障，推进教育强国、科技强国建设，健

财政政策聚力促发展保民生

全财政教育投入机制；中央本级教育支出安排1649亿元、增长5%支持扩大国内需求，发挥超大规模市场和强大生产能力的优势，激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，增强内需对经济增长的拉动作用；等等。

“优化财政支出结构，这既包括一般公共预算支出中坚持压一般、保重点，持续落实政府部门过紧日子的要求，还包括优化央地之间债务结构、优化转移支付结构、优化政府投资结构、优化国债和地方政府专项债资金投向等方面。”中国财政科学研究院研究员石英华说。

对于过紧日子，《政府工作报告》要求，严肃财经纪律，加强财会监督，严禁搞面子工程、形象工程，坚决制止铺张浪费；各级政府要习惯过紧日子，真正精打细算，切实把财政资金用在刀刃上、用出实效来。

“今年的《政府工作报告》再次强调，各级政府要习惯过紧日子，进一步凸显了这不是一时之需，而是长久之计。”蓝佛安说。

据悉，对于抓好过紧日子的执行，财政部门将持续从严从紧控制“三公”经费管理，严格执行会议差旅、资产配置、政府采购等方面的制度规定，把过紧日子的要求落到实处；强化预算约束，推动精简不必要的节庆、论坛和展会等，及时收回使用结余闲置的资金，把更多的“真金白银”用于发展的紧要处、民生的急需上。

在落实积极的财政政策中，优化财政管理被提到重要位置。今年的预算报告要求，推进财政管理法治化、科学化、规范化，用同样的钱花出更大的成效，加强财政政策与其他政策协调联动，着力提升促进高质量发展的效果。

“财政管理是联通财政政策目标、政府可动用的资源以及最终政府能够提供公共服务之间的纽带，是财政政策充分发挥作用的关键。推进财政管理法治化、科学化、规范化，具体包括加强财经纪律的底线要求，强化预算绩效管理要求、提升财政资源配置效率和资金使用效益，完善债务风险防范预警机制，增强财政可持续性等，对更好地落实今年财政政策目标，能够提供很好的支撑和保障。”石英华说。

“幸福清单”分量更重

对于切实保障和改善民生，《政府工作报告》强调，“坚持以人民为中心的发展思想，履行好保基本、兜底线职责，采取更多惠民生、暖民心举措，扎实推进共同富裕，促进社会和谐稳定，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感”。

“提供公共服务和保障民生，是公共财政最基本的功能。群众利益无小事，民生问题大于天。”蓝佛安表示，近年来，财政部门按照党中央的决策部署，持续提高资金安排的“民生含量”，不断增强政策举措的“民生温度”，努力让国家的财政账本变成百姓的“幸福清单”。

今年，这份关系千家万户的“幸福清单”含金量更高了，教育、就业、医疗和社会保障等方面的投入力度更大、标准更高。比如，在实施就业优先政策方面，中央财政就业补助资金安排667亿元，支持地方提高公共就业服务能力，落实落细就业创业扶持政策；推动实施促进青年就业三年行动，着力做好高校毕业生、农民工等重点群体就业工作，加大残疾人等就业困难人员帮扶力度。

在推动提升医疗卫生服务能力方面，城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，达到每人每年670元，深化医保支付方式改革，加强医保基金监管，完善困难群众医疗救助制度，健全基本医疗保障体系；基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元，达到每人每年94元，推动完善公共卫生体系，提升疾病预防控制能力。

在健全多层次社会保障体系方面，深入实施企业职工基本养老保险全国统筹，继续提高退休人员基本养老金标准，城乡居民基础养老金月最低标准提高20元，中央财政相关转移支付增长10.6%落实地方支出责任，保障养老金按时足额发放。

“今年财政支出安排突出保障和改善民生，无论对教育投入还是社会保障和就业、医疗卫生等方面的民生支出，都透着政策的温度。每一项标准的提升或者每一项支出的政策安排，均考虑到我国庞

大的人口基数，政策力度和实施规模的量级非常大。”石英华说。

通过优化对地方转移支付、加强地方财力保障，加大对地方保基本民生、保工资、保运转支持力度。今年，中央对地方转移支付保持一定规模，安排102037亿元，剔除上年和今年一次性因素后同口径增长4.1%。同时，结合推进省以下财政体制改革，优化省以下财力分布，推动财力下沉，增强地方高质量发展能力。

“民生是人民幸福之基、社会和谐之本。2024年财政政策进一步增强民生保障和改善力度，也反映出财政管理科学性的特征。例如，通过加强财税政策与就业政策、金融政策、社会政策的联动，统筹运用贷款利息、税费减免、创业补贴等政策，多渠道支持企业稳岗扩岗、鼓励创业就业，有利于实施就业优先政策，发挥财政对于保障社会稳定的积极作用。又如，中央对地方转移支付保持较大规模，强化基层‘三保’等，都反映出财政政策对民生保障的大力支持。”李旭红说。

（据《经济日报》）

科技创新一直是金融服务的重点对象之一。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。在《政府工作报告》提出加快发展新质生产力的背景下，更要集中金融资源，更好服务科技创新，打通金融服务新质生产力发展的堵点卡点，在增强新发展动能上发挥出更大作用。

作为现代经济的核心，金融是实体经济发展的“伙伴”，企业通过银行贷款、资本市场融资等方式获得发展所需的资金，用于技术研发、产业升级等。近年来，我国金融系统持续加大对科技创新的支持力度，截至2023年底，专精特新企业、科技型中小企业贷款增速分别达18.6%和21.9%。当前，我国经济处于新旧动能换挡期，如何进一步发挥金融对科技创新和产业进步的支撑作用，加快形成新质生产力，已成为金融系统的必答题，对于推进现代化产业体系建设、支持经济高质量发展具有重要意义。

引导更多资源流向科创领域是金融赋能的基础。宏观调控部门应采取更为积极的措施，发挥好货币政策工具总量和结构双重功能，运用结构性货币政策等工具，确保更多资金活水精准滴灌到新质生产力聚集的科创企业，为它们提供低成本的融资渠道。金融机构必须提高认识，把服务新质生产力当成现阶段的核心任务，围绕服务好“新”字做文章、优服务，探索推出更多适合初创期科创企业特点的金融产品。比如银行可强化“投贷结合”产品的应用，即在贷款协议中加入股权投资的条款，通过这种投贷联动的模式，银行可以在科技企业成功后分享其高回报，以此来平衡贷款可能带来的潜在损失。

优化直接融资环境有利于加速科技创新。相关管理部门应继续优化发行上市、并购重组、股权激励等制度，使之更贴合新质生产力企业的特性和需求，增强制度的包容性、适应性。同时，进一步支持私募股权创投基金的发展，不断畅通“募投管退”各环节，并通过明确基金职能定位、给予税收优惠、适当降低返投比例等政策手段，引导股权投资机构敢于投早、投小、投科技，让有潜力的企业尽早资本市场得到支持。

强化风险管理能力是促进创新资本形成的保障。培育新质生产力，就意味着大量资金会流向新技术、新产业、新业态和新模式的企业，金融机构面临的不确定性和风险种类也会随之增加。金融机构应通过完善风险管控方式，利用大数据、人工智能等信息技术，提高数字化智能化水平，做到对风险的早识别、早预警、早暴露、早处置，从而有效保护资产安全，实现自身稳健发展，提高金融服务的可持续性和可靠性，进一步激发市场对发展科技创新的信心，推动更多金融资源向这一领域汇聚。（据《经济日报》）

为科技创新注入更多金融动能